

Informe de Coyuntura N°: 30

Un presupuesto muy centralista

El año próximo comenzará, en el caso de aprobarse el presupuesto planteado por el poder ejecutivo provincial con malas noticias para las administraciones municipales, puesto que el monto que se comprometerá a ejecutar provincia para el año 2016, resulta significativamente menor a lo evidenciado en años anteriores.

Tomando como ejemplo la Ciudad de Salta y utilizando como fuente de datos las planillas anexas al presupuesto 2016 se puede obtener el siguiente cuadro, en el que podemos ver que el aumento de las partidas coparticipables con respecto al año 2015 es mucho menor que al aumento correspondiente entre los años 2014 y 2015, concretamente, el incremento este año sólo será del 18,52% contra el 46,59% de crecimiento evidenciado durante el año pasado.

Se puede ver además que la partida correspondiente al fondo federal solidario tiene un retroceso, debido a una disminución que tendrá este mismo. Este comportamiento, se dará en todos los municipios.

Cuadro I: Montos presupuestados a transferir. Municipalidad de Salta. Años 2014 – 2016

	2014	2015	2016	diferencia entre 2014 y 2015	diferencia entre 2015 y 2016
Coparticipación Nacional 12%	262.556.479	369.605.288	447.760.590	40,77%	21,15%
Coparticipación Provincial 12%	90.913.316	138.033.597	194.703.724	51,83%	41,06%
Coparticipación Nacional 1,5%	35.800.909	50.397.561	61.054.432	40,77%	21,15%
Coparticipación Provincial 1,5%	12.396.492	18.821.585	26.548.840	51,83%	41,06%
Fondo Federal Solidario 30%	45.804.439	74.068.125	60.917.215	61,71%	-17,76%
Fondo Federal Solidario 0%	33.310.228	53.864.347	44.300.649	61,71%	-17,76%
TOTAL	480.781.863	704.790.503	835.285.450	46,59%	18,52%

Fuente: elaboración propia en base a datos de Oficina Provincial de Presupuesto.

Sin embargo, con analizar la coparticipación, sólo estamos viendo la mitad del problema, dado que aún queda evaluar, la distribución primaria de recursos, esta marca el porcentaje de recursos que recibirían la suma de todos los municipios, esta participación es la que caerá es la que cae de un año al otro.

En el Cuadro II se puede ver que en el año 2015 se presupuestaba un 11,19% para todos los municipios, mientras que para el año 2016, la participación de las transferencias totales para el total de los municipios va a caer a un 10,8%. Es decir, que de 100 pesos que va a ejecutar la provincia en el año 2016, sólo 10,8 irán a los municipios, lo que presenta un grave deterioro de la capacidad que puedan llegar a tener las administraciones para afrontar futuras obligaciones.

Por otra parte, mientras hay un incremento de los gastos totales de la provincia en un 34,94%, las transferencias (incluyendo coparticipación y partidas discrecionales) a los municipios sólo aumenta en un 22,78% (por debajo de la inflación y el aumento de los sueldos). A su vez lo que resulta por demás preocupante es una caída del 3% a valores corrientes, es decir sin descontar inflación, de los recursos destinados a obra pública.

Cuadro II: Distribución primaria de recursos. Provincia de Salta. Años 2015 y 2016.

	2.015	2016	Diferencia entre 2015 - 2016
Transferencias Corrientes	2.367.536.455	2.997.481.872	26,61%
Transferencias de Capital	341.620.000	328.720.000	-3,78%
Total Transferencias a Municipios	2.709.156.455	3.326.201.872	22,78%
Total Gasto	24.214.853.253	32.676.021.209	34,94%
Municipios / Total gasto	11,19%	10,18%	-9,02%

Fuente: elaboración propia en base a datos de Oficina Provincial de Presupuesto.

Servirá a su vez mostrar la transferencia de recursos nacionales a la Provincia de Salta para evitar el argumento potencialmente a esgrimir en que la deficiencia de las transferencias a municipios se justifique por una disminución de fondos nacionales.

A continuación, se podrá observar que los montos a transferir durante el año 2016 mostrarán un incremento del 36,24% que se condice con el aumento del gasto público total, mencionado con anterioridad. En pocas palabras, mientras provincia recibirá un 36,24% recursos más de nación durante 2016, sólo transferirá a los municipios un 22,78%.

Cuadro III: Transferencias nacionales a Provincia de Salta. Año 2016

	2.015	2016	Diferencia entre 2015 - 2016
Transferencias Corrientes	15.156.943.501	21.172.705.261	39,69%
Transferencias de Capital	2.026.946.197	2.238.828.543	10,45%
Total Transferencias Nacionales a la provincia de Salta	17.183.889.698	23.411.533.804	36,24%

Fuente: elaboración propia en base a datos de Oficina Provincial de Presupuesto.

Mediante la exposición anterior se puede ver que no existen justificaciones posibles para plantear un escenario económico en que se restrinja de esta manera los recursos a las administraciones municipales, que se verán asfixiadas financieramente, dado que las transferencias planteadas, ni siquiera compensan el actual escenario inflacionario. Sin lugar a dudas, un notable deterioro a la autonomía económica de los municipios.